



Trondheim 12.02.2018

Høring av forslag til endringer i reglene knyttet til erstatning når hund blir drept eller skadet av rovvilt

Miljødirektoratet sender på vegne av Klima- og miljødepartementet på høring forslag til endringer i forskrift 30. mai 2014 nr. 677 om erstatning når husdyr blir drept eller skadet av rovvilt (forskrift om rovvilterstatning for husdyr) § 9 andre setning og § 11 femte ledd. Forslaget er knyttet til endring i reglene om erstatning når hund blir drept eller skadet av fredet rovvilt. Vi ber om kommentarer til forslaget innen 15. mai 2018.

Bakgrunnen for forslaget

Forskrift 30. mai 2014 nr. 677 om erstatning når husdyr blir drept eller skadet av rovvilt regulerer blant annet erstatning for tap av hund når den blir drept eller skadet av fredet rovvilt. Reglene har vært uendret siden ikrafttredelsen av tidligere forskrift 2. juli 1999 om erstatning for tap og følgekostnader når husdyr blir drept eller skadet av rovvilt. Det foreslås en revidering av forskriften og tilhørende retningslinjer for å tydeliggjøre vilkårene for erstatning. For å sikre enhetlig praksis ved utmåling av erstatning, foreslås det en forenkling og forskriftsfastsettelse av den metode som i dag brukes i forvaltningen. Forslaget innebærer også en justering av nivå for erstatningens størrelse.

Vilkårene for erstatning fremgår i forskriften § 9 med tilhørende retningslinjer. Det foreslås å beholde vilkårene i § 9, samt å forskriftsfeste gjeldende retningslinjer når det gjelder krav til id-merking av hund. Endringen foreslås tatt inn i forskriftens § 9 andre setning.

Det fremgår av forskriften § 11 femte ledd at det er erstatningsmyndigheten som fastsetter erstatningsverdien. Hvordan erstatningen skal fastsettes, fremgår av retningslinjene til forskriften. Det foreslås å forskriftsfeste hvordan erstatningen skal utmåles, samt å forskriftsfeste erstatning ved nedsatt bruksverdi, dekning av veterinærutgifter og fradrag i utmålt erstatning. Det foreslås at § 11 femte ledd endres og flyttes til sjettede ledd. Videre foreslås det et nytt femte ledd i samme bestemmelse.

Innholdet i forskriftsutkastet

Krav om id-merking

For at det skal kunnes ytes erstatning for hund tapt til rovvilt er det i dag et vilkår i retningslinjene om at hunden skal være registrert i Norsk Kennel Klub og være ID-merket med chip eller øretatovering.

Kravet om registrering i Norsk Kennel Klub har ingen praktisk betydning ved fastsettelsen av erstatningen. Det foreslås derfor at vilkåret tas ut av retningslinjene, samt at den ikke videreføres ved forskriftsendringen.

Kravet om at hunden må være ID-merket med chip eller øretatovering foreslås videreført. Det foreslås at vilkåret tas inn i forskriftens § 9 andre setning i.f. for å tydeliggjøre at dette er et vilkår for å kunne motta erstatning. For erstatningsmyndigheten er det viktig å kunne identifisere med sikkerhet hvilken hund som er tapt til rovvilt. En identifisering vil også bidra til å minske risikoen for at man søker erstatning for samme hund flere ganger. Det er vurdert om det er tilstrekkelig å kunne legge frem hundens stamtavle som dokumentasjon på identifisering av hunden. En slik dokumentasjon vil gi betydelig informasjon om den hunden som er omhandlet i stamtavlen, men den gir ikke erstatningsmyndigheten sikker informasjon om at tapt hund er den samme hunden som stamtavlen tilhører. Denne dokumentasjonen vurderes derfor ikke å være tilstrekkelig til å identifisere avdød hund.

Når det gjelder øretatovering, erfarer vi at denne form for merking ble brukt tidligere, men ble erstattet av chip i 2007. Da det fortsatt kan være hunder som er merket på denne måten, og fordi de ikke skal falle utenfor retten til erstatning, foreslås øretatovering som id-merking som vilkår for erstatning videreført.

Om fastsettelse av erstatning for tap av hund til fredet rovvilt

Ved fastsettelse av erstatning for tap av hund til fredet rovvilt, skal erstatningsverdien fastsettes av erstatningsmyndigheten, jf. gjeldende forskrift § 11 femte ledd. Det fremgår av forskriften § 2 bokstav a at det er gjeterhund, vokterhund og jakthund i bruk under lovlig jakt, lovlig trening eller jakthundprøver som omfattes av erstatningsordningen. Av retningslinjene til forskriften § 11 femte ledd fremgår det at erstatningen skjer etter fullverdiprinsippet og baseres på bruksverdien. For jakthunder skal erstatningen fastsettes i tråd med verdiskalaen som gjelder for Norges Jeger- og Fiskerforbunds (NJFF) jakthundforsikring. Videre skal det for gjeterhunder og vokterhunder benyttes gjenanskaffelsesverdi med tillegg for bruksverdi etter tilsvarende prinsipper som for jakthunder. Den nevnte verdiskala var en del av et forsikringstilbud til NJFFs medlemmer i perioden fra 2004 og frem til 2013, da dette tilbudet ble avvirket. Verdiskalaen er likevel i den senere tid brukt av fylkesmennene ved fastsettelse av erstatning. Erstatningsnivået i verdiskalaen har vært uendret siden 2004 og det er nå behov for å revidere både verdiskalaen og nivå på erstatningen. Tidligere verdiskala er vedlagt dette høringsnotatet.

Det foreslås videreført at erstatningen for hunden skjer etter fullverdiprinsippet og baseres på dens bruksverdi. Da det er bruksverdien som danner grunnlaget for fastsettelse av erstatningen, er det et behov for å klargjøre dette begrepet. I forskriften § 2 bokstav a fremgår det for jakthunder at det er ".... *jakthund i bruk under lovlig jakt, lovlig trening eller jakthundprøver*" som skal erstattes. Det vurderes at det da er hundens jaktegenskaper som er dens bruksverdi og som skal erstattes.

Tilsvarende for gjeterhunder og vokterhunder vil det være dens gjeter- eller vokteregenskaper som vil være dens bruksverdi og som skal erstattes. Dette medfører at den bruksverdi en hund har i forhold til sine avlsegenskaper, ikke inngår i det som skal erstattes. Verditabellen fra 2004 inneholder verdifastsettelse for ulike utstillingsmeritteringer, og disse foreslås med bakgrunn i dette ikke videreført.

For å kunne fastsette erstatningssummen foreslås det en verditabell som vedlegg til forskriften. Tabellen tar utgangspunkt i en grunnverdi som tilsvarer valpeprisen for den drepte/skadde hunden. Prisen må dokumenteres i erstatningssøknaden. Etter fylte to år antas det at hunden har fått trening og dermed økt bruksverdi, og det foreslås derfor et tillegg på 5 000 kr dersom hunden er over 24 måneder.

For å kunne fastsette en hunds ytterligere bruksverdi er det behov for dokumenterbare og objektive opplysninger om hundens egenskaper. Oppnådde meritteringer er slike opplysninger. I tabellen er dokumenterbare bruksegenskaper som godkjenning som ettersøkshund og viltspor-championat tatt inn, og gitt en verdi som tilsvarer den erstatningssum som skal utmåles for tap av hund med disse egenskapene. For jakthunder foreslås det ulike verdinivå for de ulike meritteringene innenfor jaktprøver, inndelt i championat, 1. premie, 2. premie og 3. premie. Det er i tabellen differensiert innenfor henholdsvis championat og 1. premie etter hvor krevende det er å oppnå disse meritteringene. En slik differensiering vil i større grad gjenspeile hundens bruksverdi.

Det er i forslaget som nå sendes på høring foretatt en revidering av verdinivået fra verditabellen fra 2004. I revideringen foreslås det i hovedsak å gå bort fra å dele inn meritteringene etter grupper av hunder og den differensieringen som dette innebærer, og til en forenklet verdifastsettelse. Det er mellom de ulike meritteringene fastsatt ulike verdinivå. De ulike nivåene gjenspeiler de kravene som stilles for å oppnå de ulike meritteringene, som igjen gjenspeiler hundens bruksverdi. Verditabellen som foreslås vil derfor representere full erstatning for bruksverdien. Verdinivået i tabellen fra 2004 har tidligere ikke vært endret og det foreslås nå en økning. For 2. og 3. premie foreslås det en økning fra 1 000 til 3 000 kr. For 1. premie er nivået etter verditabellen fra 2004 i størrelsesorden fra 3 000 til 5 000 kr, og det foreslås nå et felles nivå som økes til 8 000 kr. For championat foreslås det en økning fra 10 000 til 15 000 kr. Det er som tidligere nevnt foreslått en differensiering innenfor 1. premie og championat. For disse meritteringene foreslås det for 1. premie en økning fra 10 000 til 12 000 kr. Tilsvarende for championat foreslås det en økning fra 20 000 til 25 000 kr.

Det er ved utarbeidelsen av tabellen vurdert videreføring av verditabellen fra 2004, men det vurderes at ny utforming forenkler fastsettelsen av erstatningen og at praksisen for utmåling av erstatning vil bli mer enhetlig. Som følge av økt verdinivå vil utbetalt erstatning øke, men endringen vil ikke medføre at vurderingen av hundens bruksverdi og hva som skal erstattes, endres. Videre anses behovet for fremtidige revisjoner å bli mindre med den foreslåtte endring, da det ikke skilles på ulike grupper av hunder og ulike meritteringer. Dette gjelder spesielt for det tilfelle at det i ettertid tilkommer nye meritteringer.

For gjeterhunder og vokterhunder fremgår det av gjeldende retningslinjer at det er gjenskaffelsesverdien med tillegg for bruksverdi, etter tilsvarende prinsipper som for jakthund, som skal benyttes. I forslag til nytt § 11 femte ledd videreføres prinsippet om at det er gjenskaffelsesverdien som skal erstattes gjennom forslaget om grunnverdien i verditabellen. I verditabellen finnes det ikke tilsvarende meritteringer for gjeterhunder og vokterhunder som for jakthunder, og følgelig vil hundens bruksegenskaper i mindre grad gjenspeiles i verditabellen. Erstatningen for gjeterhunder og vokterhunder tar utgangspunkt i grunnverdien i tabellen og eventuelle tillegg, som at hunden er over 24 måneder, dokumentert viltspor-championat eller godkjenning som ettersøkshund. Erstatning for eventuell ytterligere bruksverdi må baseres på

dokumenterbare egenskaper og fastsettelsen av erstatningen må ta utgangspunkt i nivåene i verditabellen.

Erstatning for tap av blandingshunder og jakthunder som ikke er fremstilt for jaktprøve, fastsettes på tilsvarende måte som for gjeterhunder og vokterhunder.

Erstatning for varig nedsatt bruksverdi og dokumenterte veterinærutgifter

I dagens forskrift ytes 50 prosent erstatning dersom hunden får varig nedsatt bruksverdi som følge av skade påført av rovvilt. Direktoratet foreslår at dette videreføres, men at det flyttes fra retningslinjene og inn i forskriften § 11 femte ledd. En slik endring vil tydeliggjøre retten til erstatning i nevnte tilfeller.

Retten til å få erstattet dokumenterte veterinærutgifter fremgår i dag av retningslinjene. Retten til erstatningen foreslås videreført og flyttes til forskriften § 11 femte ledd. I dag erstattes dokumenterte utgifter til veterinær med inntil 15 000 kr. Dette beløpet er videreført fra tidligere forskrift 2. juli 1999 om erstatning for tap og følgekostnader når husdyr blir drept eller skadet av rovvilt, med tilhørende retningslinjer. Dette innebærer at det ikke er foretatt justeringer blant annet i tråd med konsumprisindeksen. Ved revideringen er det sett på erstatningsvedtak i perioden 2012 til 2016 hvor vedtaket omfatter dekning av dokumenterte veterinærutgifter. I de fleste vedtakene der dokumenterte veterinærutgifter erstattes, ligger beløpet mellom 1300 kr og 8000 kr. I ett av vedtakene ble det erstattet utgifter i underkant av beløpsgrensen på 15 000 kr. En forskriftsfesting av retten til å få erstattet dokumenterte veterinærutgifter kan medføre både en økning i antall søknader og en økning i utgiftenes størrelse. Videre kan veterinærutgiftene ved rovviltangrep være betydelige, og direktoratet foreslår derfor at beløpet økes. Det foreslås at slike dokumenterte veterinærutgifter erstattes med inntil 20 000 kr.

Fradrag i erstatningsbeløpet

Av retningslinjene fremgår det at eventuell utbetaling av forsikring, offentlig tilskudd til anskaffelse eller opplæring av hunden, kommer til fradrag i erstatningsbeløpet. Dette foreslås videreført, men at det tas inn i bestemmelsen, for å tydeliggjøre at dette skal komme til fradrag i erstatningsbeløpet.

Endringer i dagens regelverk

Miljødirektoratet foreslår en endring i § 9 andre setning og at nåværende § 11 femte ledd endres og flyttes til sjettede ledd. Videre foreslås det et nytt femte ledd (ny tekst i rødt, tekst som foreslås slettet er overstrøket):

Endring i § 9 andre setning

Tapte eller skadde hunder som nevnt i § 2 bokstav a erstattes kun når de er påvist tapt til rovvilt etter § 6 **og er ID-merket med chip eller øretatovering.**

Nytt § 11 femte ledd:

Full erstatning for hunder som nevnt i § 2 bokstav a, skal baseres på hundens bruksverdi. For jakthunder fastsettes erstatningen i samsvar med verditabellen i vedlegg 1. Det ytes også full

erstatning hvis hunden må avlives av dyrevelferdsmessige hensyn. Dersom hunden får varig nedsatt bruksverdi ytes 50 prosent erstatning. Dokumenterte veterinærutgifter erstattes med inntil kr 20 000. Eventuell utbetaling fra forsikringselskap, offentlig tilskudd til anskaffelse eller opplæring av hunden, kommer til fradrag i erstatningsbeløpet.

Nytt § 11 sjettede ledd:

For storfe, ~~og hest og hunder~~, som nevnt i § 2 bokstav a, fastsettes erstatningsverdien av erstatningsmyndigheten.

Nytt vedlegg til nytt § 11 femte ledd:

Vedlegg 1:

Verditabell som benyttes ved utmåling av erstatning for hund drept eller skadet av fredet rovvilt. For 1., 2. og 3. premie på jaktprøver benyttes beste resultat. Ved flere oppnådde championat på jaktprøver, vil samtlige være uttrykk for hundens bruksverdi og erstattes.

Grunnverdi hund over 6 uker Valpepris

Tillegg:

Hund over 24 måneder	5 000 kr
Viltspor championat	12 000 kr
Godkjent ettersøkshund	6 000 kr

Tillegg for resultat på jaktprøve:

Championat	15 000 kr
1. premie	8 000 kr
2. premie	3 000 kr
3. premie	3 000 kr

Særskilt for resultat på jaktprøver for gr. 5 Elghundrasene, gr. 6 Støvere og gr. 7 Stående fuglehunder:

Championat	25 000 kr
Gr. 5: 1. premie 2-dagers prøve	12 000 kr
Gr. 6: 1. premie EP	12 000 kr
Gr. 7: 1. VK/ 1. AK m/ÆP	12 000 kr

Særskilt for resultat på jaktprøver for gr. 6 Schweisshund

Bestått schweisshundprøve	3 000 kr
---------------------------	----------

Konsekvenser av reguleringene

I perioden 2012 til 2016 behandlet fylkesmennene totalt om lag 29 saker om erstatning for tap av hund til fredet rovvilt, hvorav 22 medførte utbetaling av erstatning. Endringene i regelverket er ikke forventet å ville påvirke antall saker eller vurderingene knyttet til om erstatning skal utbetales i det enkelte tilfelle. Med forslaget om å forskriftsfeste retten til dokumenterte veterinærutgifter, kan det likevel bli en mindre økning i antall saker. Direktoratet foreslår å ta ut kravet om at hunden skal være registrert i Norsk Kennel Klubb, men det er ikke forventet at

antall søknader vil øke som følge av denne endringen.

Fra 2012 til 2016 ble det totalt utbetalt erstatning for om lag 278 000 kr. Utmålt erstatning forventes å øke som følge av at verdiene i foreslått tabell er justert sammenliknet med verdiene i verdiskala fra 2004. Med den foreslåtte endringen vil verditabellen være justert etter dagens prisnivå, samtidig som praksis for utmåling av erstatning vil være mer enhetlig og baseres på dokumenterbare opplysninger om bruksverdi. Tilsvarende vil justeringen for dokumenterte veterinærutgifter medføre økte erstatningsutbetalinger. Det anslås at endringene vil medføre omtrent 50 % økt erstatningsutbetaling.

Høringssvar

Høringsfrist er 15. mai 2018.

Miljødirektoratet ber om at høringspartene benytter skjema for elektronisk tilbakemelding. Det er også mulig å sende inn høringskommentarer elektronisk til post@miljodir.no eller til Miljødirektoratet, Postboks 5672 Torgarden, 7485 Trondheim. Vennligst merk brevet med 2018/1958.

Eventuelle spørsmål til høringen kan rettes til seniorrådgiver Lise Rognes, lise.rognes@miljodir.no.